

MAHARASHTRA ADMINISTRATIVE TRIBUNAL MUMBAI**BENCH AT AURANGABAD****ORIGINAL APPLICATION NO. 635/2013****DIST.: BEED & OSMANABAD**

1. Dr. Prithviraj Kalyanrao Chavan,
Age: 39 Years, Occu. Service (as
Physician Class I), C/o Civil Hosp.,
Beed.
2. Dr. Nagorao Shivajirao Chavan,
Age: 46 Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I),
C/o Rural Hosp., Ashti, Dist. Beed.
3. Dr. Dilip Kashinath Soundale,
Age: 45 Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I),
C/o Rural Hosp., Dhanora, Dist. Beed.
4. Dr. Mahananda Mahadev Jaybhaye,
Age: 39 Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I),
C/o Rural Hosp., Patoda, Dist. Beed.
5. Dr. Balasaheb Raghunathrao Yadav,
Age: 48 Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I),
C/o Rural Hosp., Dharur, Dist. Beed.
6. Dr. Suryakant Ramchandra Gitte,
Age: 47 Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I),
C/o Cottage Hosp., Naknoor, Dist. Beed.
7. Dr. Dhananjay Shriprasadrao Chakurkar,
Age: 43 Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I),
C/o Rural Hosp., Majalgaon, Dist. Beed.
8. Dr. Paras Harakchand Mandlecha,
Age: 44 Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I),
C/o Rural Hosp., Parali Vaijanath, Dist. Beed.

9. Dr. Ashok Rajaram Dhaktode,
Age: 57 Years, Occu. Service (as
Civil Surgeon, Osmanabad),
C/o Civil Hosp., Osmanabad,
Dist. Osmanabad.
10. Dr. Pradeep Jaykumar Chhanchure,
Age: 57 Years, Occu. Service (as
Medical Officer, Class I),
C/o Civil Hosp., Osmanabad,
Dist. Osmanabad.
11. Dr. Dhananjay Keshavrao Patil,
Age: 45 Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I),
C/o Rural Hosp., Ter, Dist. Osmanabad.
12. Dr. Suresh Sudamrao Karanjkar,
Age: 55 Years, Occu. Service (as
Medical Officer, Class I),
C/o Civil Hosp., Osmanabad,
Dist. Osmanabad.
13. Dr. Tanaji Hanmantrao Mane,
Age: 54 Years, Occu. Service (as
Pediatician, Class I),
C/o Civil Hosp., Osmanabad,
Dist. Osmanabad.
14. Dr. Rahul Prabhakar Waghmare,
Age: 49 Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I),
C/o Women's Hosp., Osmanabad,
Dist. Osmanabad.
15. Dr. Pandurang Ganapati Patil,
Age: 57 Years, Occu. Service (as
Ophthalmologist, Class I),
C/o Civil Hosp., Osmanabad,
Dist. Osmanabad.
16. Dr. Gurubas Nagnath Shete,
Age: 42 Years, Occu. Service (as
Medical Officer, Class I),
C/o Civil Hosp., Osmanabad,
Dist. Osmanabad.

17. Dr. Vikram Manikrao Alangekar,
Age: 48 Years, Occu. Service (as
Medical Officer), C/o Civil Hosp.,
Osmanabad, Dist. Osmanabad.
18. Dr. Dattatraya Ramchandra Khune,
Age: 48 Years, Occu. Service (as
Medical Officer),
C/o Civil Hosp., Osmanabad,
Dist. Osmanabad.
19. Dr. Vasant Satwaji Babre,
Age: Years, Occu. Service (as
Medical Superintendent, Class I)
C/o Rural Hosp., Murum, Tal. Omarga,
Dist. Osmanabad.

--

APPLICANTS**VERSUS**

1. The State of Maharashtra,
Through its Secretary,
Public Health Department,
M.S. Mantralaya, Mumbai-32
2. The Director,
Health Services,
M.S. Mumbai.

--

RESPONDENTS

APPEARANCE : Shri A.S. Deshmukh, learned Advocate for
the Applicants.

: Smt. Sanjivani K. Deshmukh-Ghate, Learned
Presenting Officer for the Respondents.

CORAM: HON'BLE SHRI RAJIV AGARWAL, VICE CHAIRMAN (A)
AND
HON'BLE SHRI J.D. KULKARNI, MEMBER (J)

J U D G M E N T**[PER- HON'BLE SHRI J.D. KULKARNI, MEMBER (J)]****(Delivered on this 13th Day of December, 2016)**

1. The applicants are qualified Doctors having secured the qualification of MBBS and have also secured post graduate diploma or degree qualification in different streams of medicine faculty. The applicants have entered service as Medical Officers in the Maharashtra Medical and Health Services, Class II on different dates as mentioned in the Annexure-'A'. All the applicants except applicant nos. 8, 17 and 18 are working in MM and HS Class-I cadre of Civil Surgeons; whereas, the applicant nos. 8, 17 and 18 are still working as Medical Officers, but are granted the benefit of APS and are drawing their salaries attached in the higher cadre in Class -I service. Their respective information is as per Annexure B.

2. On 14.12.2011, the State Government has issued one G.R. introducing a policy of extending benefit of additional three or six increments to entrants to the cadre of MM & MS Group-A on the post of Medical Officers on the basis of qualification of post graduate diploma or degree possessed by them. The said benefit of additional increments was made effective w.e.f. the date of G.R. i.e. 14.12.2011.

3. On 19.11.2012, the Government of Maharashtra issued clarification as regards the policy of grant of three or six increments.

4. According to the applicant, the cumulative effect of G.R. dated 19.11.2012 and 14.12.2011 is that the Doctor, who has entered Government service as a Medical Officer in MM & HS Group-A in the pay scale of Rs. 15600-39100 with grade pay of Rs. 5400 on or after 14.12.2011 is entitled to get benefit of three or six additional increments, if and when he is in possession of a post graduate diploma or degree respectively. Even these Doctors, who are already in service, as Medical Officers in MM & HS, Group-A and who are promoted to the next higher post later on or extending the benefit of APS shall be entitled to three or six increments from 14.12.2011 till the date of his entry in the higher cadre or till the date he had not received the benefit of APS provided they possess the post graduate diploma or degree on 14.12.2011.

5. All the applicants, because all these two G.Rs., have been kept but in precarious situation. All the applicants possess post graduate degree/diploma and are also working as a Medical Officers in MM & HS Group-A Cadre but they are not

being getting benefit of G.R. dated 14.12.2011, since they were appointed prior to 14.11.2014. The applicants therefore, though possess post graduate degree/diploma and have worked as Medical Officer for number of years and they appointed as Class-I officer are getting lesser pay/salary and on the other hand the Doctors/Officers who are in rank junior to the applicants are drawing more salary.

6. The applicants filed representations on 23.03.2012 and 29.11.2012 and brought the precarious situation to the notice of competent authority but for no use and hence, this Original Application.

7. In the Original Application the applicants claim following reliefs :-

“A. This Original Application may kindly be allowed thereby directing the Resp. No. 1/ State Government to issue appropriate orders to the effect that the respective pays/salaries of all the applicants are brought on par with and/ or are stepped up so as to become equal to the pays/salaries of their respective next juniors drawing higher pays/salaries by securing benefits of 3 or 6 additional

increments by virtue of G.R. date 14.12.2011 w.e.f. such a date on which said junior entered the MM & HS, Class-I cadre.

B) This Original Application may kindly be allowed thereby directing the Respondents to extend to all the consequential financial benefits to which all the applicants would become entitled in view of grant of Prayer Clause "A" in their favour."

8. It seems that subsequently, the respondent no. 1 issued another G.R. dated 20.08.2014 to clear the abnormality created due to issuance of the G.R. dated 14.12.2011 and 19.11.2012. However, the said G.R. has not been made applicable with retrospective effect and therefore, the G.R. dated 20.08.2014 is against the basic principles of natural justice, equity and good conscience and it is most illegal, arbitrary, high handed, irrational and illogical and the same has been issued as a result of total non-application of mind and in colourable exercise of powers. The applicants therefore amended the O.A. and prayed for following reliefs:-

"1-A) This Original Application may kindly be allowed thereby quashing & setting aside impugned prescription in paragraph no. 2 of G.R. dtd. 20.08.2014 issued by Resp. No. 1.

1-B) This Original Application may kindly be allowed thereby directing the Respondents to make applicable benefits introduced vide G.R. dated 20.08.2014 with retrospective effect from 14.12.2011.

1-C) This Original Application may kindly be allowed thereby directing the Respondents to extend all the consequential benefits to which they would all become entitled in view of grant of Prayer Clauses "1-A" and "1-B" in their favour."

9. The respondent nos. 1 and 2 resisted the claim of the applicant by filing affidavit in reply to the O.A. on 12.12.2014. According to the respondents, the G.R. dated 20.08.2014 has been issued to see that all the cadres are benefited and with intention to overcome discrimination caused in their salaries. The applicants also filed short affidavit on 16.10.2016 and submitted that in the event G.R. dated 20.08.2014 has not given retrospective effect from 14.12.2011, then it will cause substantial financial loss to all the applicants. The applicants have also annexed statement showing pay and allowances due to increment of encourage fixation for the period of 14.12.2011 to 31.07.2014.

10. We have heard Shri A.S. Deshmukh, learned Advocate for the applicants and Smt. Sanjivani K. Deshmukh-Ghate, learned Presenting Officer for the respondents. We have also perused the affidavits, affidavit in reply, short affidavit as well as various documents placed on record by the respective parties.

11. The only material point to be considered in this case is whether it is necessary to make applicable G.R. dated 20.08.2014 with retrospective effect i.e. w.e.f. 14.12.2011 to remove discrimination caused to the applicants ?

12. From the admitted facts on the record, it seems that as per G.R. dated 14.12.2011 the following decision was taken:-

“प्रस्तावना :-

सार्वजनिक आरोग्य विभागातील ग्रामीण रूग्णालये, उपजिल्हा रूग्णालये जिल्हा रूग्णालये, स्त्री रूग्णालये, मनोरूग्णालये व अति विशिष्ट सेवा रूग्णालये या संस्थामधून रूग्णांना आरोग्य सेवा देण्यासाठी त्या ठिकाणी बालरोग तज्ञ, स्त्रीरोग तज्ञ, भिषक, भुलतज्ञ, मानसोपचार तज्ञ, त्वचारोग तज्ञ, शल्य चिकित्सक, अस्थीव्यंगोपचार तज्ञ, क्ष-किरण तज्ञ, क्षयरोग तज्ञ, नेत्ररोग तज्ञ, नाक-कान-घसा तज्ञ, शल्य चिकित्सक, इत्यादी विशिष्ट प्रकारच्या विशेषज्ञ वैद्यकीय अधिका-यांची आवश्यकता असते. उपरोक्त आरोग्य संस्थामध्ये प्रत्येक प्रकारच्या विशेषज्ञांच्या आवश्यकतेसंबंधीचे निकष संदर्भीय शासन निर्णयान्वये विहित करण्यात आलेले आहेत. वरील निकष विहित करण्यात आले असले तरी, उपरोक्त आरोग्य संस्थामध्ये पदव्युत्तर पदवी/पदविका शैक्षणिक अर्हता धारण करणारे वैद्यकीय अधिकारी कमी प्रमाणात उपलब्ध असल्यामुळे रूग्णांना आवश्यक असणा-या सेवा पुरविताना

अडचण येत आहे. राज्यातील आरोग्य संस्थामध्ये विशेषज्ञांची असलेली कमतरता दूर करण्यासाठी विविध विषयातील पदव्युत्तर पदवी/पदविका धारक उमेदवारांना वैद्यकीय अधिकारी पदावर आकर्षित करण्याच्या दृष्टीने प्रोत्साहनपर वेतनवाढी मंजूर करण्याची बाब शासनाच्या विचारधीन होती.

शासन निर्णय :-

महाराष्ट्र वैद्यकीय व आरोग्य सेवा या संवर्गातील वैद्यकीय अधिकारी (वेतनश्रेणी १५६००-३९१००+ ग्रेड पे ५४००) या पदावर नियुक्ती झाल्यानंतर पदव्युत्तर पदविका धारकास तीन अतिरिक्त वेतनवाढी व पदव्युत्तर पदवी धारकास सहा अतिरिक्त वेतनवाढी मंजूर करण्यात याव्यात. सदर शासन निर्णय निर्गमित झाल्याच्या दिनांकापासून या प्रोत्साहनपर वेतनवाढी लागू करण्यात याव्यात.

सदर शासन निर्णय सामान्य प्रशासन विभागाने दिलेल्या सहमतीस अनुसरून तसेच वित्त विभागाच्या अनौपचारिक संदर्भ क्र. अनौस-४१०/सेवा-९, दि. ३०.०९.२०११ अन्वये प्राप्त सहमतीनुसार निर्गमित करण्यात येत आहे.”

13. On 19.11.2012, same G.R. was made applicable to the Medical Officers of Group-A and by way of clarification, following decision was taken:

“शासन निर्णय :-

महाराष्ट्र वैद्यकीय व आरोग्य सेवा गट —अ या संवर्गातील वैद्यकीय अधिकारी (वेतनश्रेणी रू. १५६००-३९१०० + ग्रेड पे ५४००)या पदावर नियुक्ती झाल्यानंतर पदविका अर्हताधारकास तीन अतिरिक्त वेतनवाढी व पदव्युत्तर पदवी अर्हताधारकास सहा अतिरिक्त वेतनवाढी सार्वजनिक आरोग्य विभाग, शासन निर्णय क्र. मवैअ-२०११/प्र.क्र.७७६/११/सेवा ३, दि. १४.१२.२०११ अन्वये मंजूर करण्यात आलेल्या आहेत.

२. “कार्यरत विशषतज्ञ वैद्यकीय अधिका-यांनाही अतिरिक्त वेतनवाढीचा लाभ अनुज्ञेय राहिल किंवा कसे” या बाबत सदर शासन निर्णयाच्या व्याप्ती

संदर्भात अधिक स्पष्टीकरण करण्याची बाब शासनाच्या विचाराधीन होती. आता, या शासन निर्णयान्वये प्रस्तूत बाब स्पष्ट करण्यात येत आहे की, आरोग्य सेवेतील महाराष्ट्र वैद्यकीय व आरोग्य सेवा, वैद्यकीय अधिकारी गट—अ (वेतनश्रेणी रू. १५६००—३९१००+ ग्रेड पे रू. ५४००) या संवर्गात दि. १४.१२.२०११ रोजी कार्यरत असलेल्या व त्यानंतर वरीष्ठ पदावर पदोन्नत झालेल्या तसेच अश्वसित प्रगती योजनेअंतर्गत वरीष्ठ पदाची वेतनश्रेणी प्राप्त असलेल्या सार्वजनिक आरोग्य विभाग शासन अधिसूचना क्र. आरटीआर—१०९१/प्र.क्र.२२६/सेवा—३, दि. ३०.१०.२००० मधील नियम ३(क) खालील परंतूकानुसार सदर पदासाठी आवश्यक किमान शैक्षणिक अर्हतेशिवाय वैद्यक शास्त्रातील (उच्चतर शैक्षणिक अर्हता) संविधिक विद्यापीठाची चिकित्सा विशेषज्ञाची पदव्युत्तर पदवी/पदव्युत्तर पदविका अर्हताधारक वैद्यकीय अधिका—यांनाही संदर्भ क्र. १ येथील शासन निर्णय दि. १४.१२.२०११ अनुसार अनुज्ञेय करण्यात आलेल्या प्रोत्साहनात्मक वेतनवाढीचा लाभ अनुज्ञेय राहिल.

३. तथापि, ज्या वैद्यकीय अधिका—यांकडे एका पेक्षा अधिक पदव्युत्तर पदविका धारण करित असल्यास त्यांना कमाल तीन वेतन वाढी अनुज्ञेय राहतील. तसेच ज्या वैद्यकीय अधिका—यांकडे एक पदव्युत्तर पदविका व एक पदव्युत्तर पदवी प्राप्त असल्यास किंवा एका पेक्षा अधिक पदव्युत्तर पदवी असल्यास त्यांना कमला सहा वेतनवाढी अनुज्ञेय राहतील. ”

14. The plain reading of the aforesaid two G.Rs. clearly shows that whatever benefit was to be given as per G.Rs. dated 14.12.2011 and 19.11.2012 was to be given with effect from 14.12.2011. Thus, benefit of both the G.Rs. have been made applicable to those eligible Medical Officers who were in the service on 14.12.2011 or who joined service thereafter. This has caused injustice on the applicants. The applicants were already in the service prior to issuance of the G.R. and

therefore, they did not get the benefit. Because of this anomaly, the Medical Officers, who were appointed and were qualified for getting benefit of G.Rs. dated 14.12.2011 and 19.11.2012 are getting more salary than the applicants, though the applicants are senior in the cadre.

15. It seems from the record that the Government of Maharashtra got aware of all these facts and that injustice has been caused to the Medical Officers, like applicants and therefore, it has decided to rectify the mistake and therefore, the Government has issued G.R. dated 20.08.2014 and the following decision was taken:-

“प्रस्तावना :-

सार्वजनिक आरोग्य विभागातील ग्रामीण रुग्णालये, उपजिल्हा रुग्णालये, जिल्हा रुग्णालये, स्त्री रुग्णालये, मनोरुग्णालये व अतिविशिष्ट सेवा रुग्णालये या संस्थामधून रुग्णांना आरोग्य सेवा देण्यासाठी विशेषज्ञ अधिका-यांची पदे निर्माण करण्यात आली आहेत. तथापि, सदरहू संस्थामध्ये रुग्णांना पुरेशा सेवा उपलब्ध करून देण्यासाठी विशेषज्ञ वैद्यकीय अधिका-यांची कमतरता भासत असल्याने विविध विषयातील पदव्युत्तर पदवी/पदव्युत्तर पदविका धारक उमेदवारांना वैद्यकीय अधिकारी पदावर आकर्षित करण्याच्या दृष्टीने संदर्भ क्र.१ येथील दिनांक १४.१२.२०११ च्या शासन निर्णयान्वये महाराष्ट्र वैद्यकीय व आरोग्य सेवा, गट अ मध्ये वैद्यकीय अधिकारी (वेतनबॅंड रू. १५६००-३९१०० ग्रेड पे ५४००) या पदावर नियुक्ती झाल्यानंतर पदव्युत्तर पदविका धारकास ३ व पदव्युत्तर पदवी धारकास ६ प्रोत्साहनपर अतिरिक्त वेतनवाढी लागू करण्यात आल्या आहेत.

तसेच संदर्भीय क्र. २ येथील शासन निर्णयान्वये दिनांक १४.१२.२०११ च्या शासन निर्णयाची व्याप्ती वाढवून महाराष्ट्र वैद्यकीय व आरोग्य सेवा,

गट—अ मधील वैद्यकीय अधिकारी (वेतनबॅड रू. १५६००—३९१०० ग्रेड पे ५४००) या संवर्गात दिनांक १४.१२.२०११ रोजी कार्यरत असलेल्या व तद्नंतर वरिष्ठ पदावर पदोन्नत झालेल्या व आश्वासित प्रगती योजनेअंतर्गत वरिष्ठ पदाची वेतनज्ञेणी प्राप्त असलेल्या पदव्युत्तर पदवी/पदव्युत्तर पदविका अर्हताधारक वैद्यकीय अधिका—यांनाही संदर्भ क्र. १ येथील शासन निर्णयानुसार अनुज्ञेय करण्यात आलेल्या प्रोत्साहनात्मक वेतनवाढीचा लाभ अनुज्ञेय करण्यात आला आहे.

संदर्भीय क्र. १ व २ येथील शासन निर्णयान्वये फक्त वैद्यकीय अधिकारी (वेतनबॅड रू. १५६००—३९१०० ग्रेड पे ५४००) या पदावर कार्यरत असलेल्या पदव्युत्तर पदवी/पदव्युत्तर पदविका धारकांस ३ व ६ अतिरिक्त वेतनवाढी लागू असल्याने सदर वैद्यकीय अधिकारी व त्यांच्यापेक्षा वरिष्ठ पदावर कार्यरत असणा—या अधिका—यांच्या वेतनामध्ये तफावत निर्माण झाली आहे. वैद्यकीय अधिका—यांचे वेतन वरिष्ठ श्रेणीतील अधिका—यांच्या वेतनापेक्षा जास्त होत आहे. सदर वेतन तफावत दूर करण्यासाठी तसेच विभागाच्या अधिपत्याखालील वरिष्ठ पदांवर उमेदवारांना आकर्षित करण्यासाठी व शासन सेवेतील अधिका—यांना शासन सेवेत टिकवून ठेवण्यासाठी महाराष्ट्र वैद्यकीय व आरोग्य सेवा, गट अ मधील वेतन बॅड रू. १५६००—३९१०० ग्रेड पे ६६०० व याहून अधिक वेतनश्रेणीच्या पदावर कार्यरत असणा—या अधिका—यांना दिनांक १४.१२.२०११ च्या शासन निर्णयाच्या धर्तीवर प्रोत्साहनपर वेतनवाढी देण्याची बाब शासनाच्या विचाराधीन होती. याबाबत पुढील प्रमाणे निर्णय घेण्यात येत आहे.

शासन निर्णय :-

महाराष्ट्र वैद्यकीय व आरोग्य सेवा, गट अ मधील वेतनबॅड रू. १५६००—३९१०० ग्रेड पे ६६०० व याहून अधिक वेतनश्रेणीच्या पदावर कार्यरत असणा—या विशेषज्ञ संवर्ग, जिल्हा आरोग्य अधिकारी संवर्ग, जिल्हा शल्य चिकित्सक संवर्गातील, पोलीस शल्य चिकित्सक तसेच उपसंचालक, सहसंचालक, अतिरिक्त संचालक व संचालक, आरोग्य सेवा या पदावरील पदव्युत्तर पदविका व पदव्युत्तर पदवी शैक्षणिक अर्हताधारक अधिका—यांना अनुक्रमे ३ व ६ अतिरिक्त प्रोत्साहनात्मक वेतनवाढी मंजूर करण्यात येत आहेत.

२. सदर शासन निर्णय निर्गमित झाल्याच्या दिनांकापासून या प्रोत्साहनात्मक वेतनवाढी लागू राहतील.

३. ज्या अधिका-यांनी शासन निर्णय दिनांक १४.१२.२०११ व दिनांक १९.११.२०१२ मधील तरतुदीनुसार प्रोत्साहनपर वेतनवाढीचा लाभ अनुज्ञेय आहे, अशा अधिका-यांना या शासन निर्णयाचा पुन्हा लाभ अनुज्ञेय ठरणार नाही.
४. जे अधिकारी एकापेक्षा अधिक पदव्युत्तर पदविका धारण करित आहेत, त्यांना कमाल ३ वेतनवाढी अनुज्ञेय राहतील. तसेच जे अधिकारी पदव्युत्तर पदवी अथवा पदव्युत्तर पदविपेक्षा अधिक शैक्षणिक अर्हता धारण करित आहेत, अशा अधिका-यांना कमाल ६ वेतनवाढी अनुज्ञेय राहतील.”

The very purpose of the said G.R. dated 20.08.2014 is to remove anomaly in respect of senior officers like applicants. However, said G.R. is not made applicable with retrospective effect i.e. from 14.12.2014 and therefore, the applicants are not getting benefits of G.R. dated 14.12.2011 and anomaly still remains that the junior Medical Officers who are appointed on or after 14.12.2011 are getting more pay than the applicants and therefore, the very purpose of issuing G.R. dated 20.08.2014 has been frustrated and therefore, we are of the opinion that it was necessary to make this G.R. dated 20.08.2014 applicable retrospectively i.e. w.e.f. 14.12.2011.

16. The respondents have given detailed chart as regards discrimination along with additional affidavit. It is necessary to bring all the officers at par, whether their appointment is prior to or after 14.12.2011. We therefore, find merits in the O.A. and we are satisfied that the action on the

part of respondent no. 1 to make applicable the G.R. dated 20.08.2014 w.e.f. the date of issuance of G.R. is not legal and that the same shall be made applicable w.e.f. 14.12.2011. Hence, we pass following order:-

ORDER

The Original Application is allowed in terms of prayer Clause 1-A, 1-B and 1-C. There shall be no order as to costs.

MEMBER (J)

Kpb/DB OA No 635 of 2013 jkd 2016

VICE CHAIRMAN (A)